

CAMPUS SPAO	PROGRAMMA ACT - AZIONI DI SOSTEGNO PER L'ATTUAZIONE SUL TERRITORIO DELLE POLITICHE DEL LAVORO	
VERSIONE N° 2 21 MARZO 2016	LE CONVENZIONI MLPS- REGIONI/PROVINCE AUTONOME SU GESTIONE SERVIZI E POLITICHE ATTIVE	



UNIONE EUROPEA

Fondo Sociale Europeo
Investiamo nel tuo futuro



*Ministero del Lavoro
e delle Politiche Sociali*

Campus Spao

Progetto ACT - Azioni di sostegno per l'attuazione sul territorio delle politiche del lavoro

**Le Convenzioni
Ministero del Lavoro/Regioni
per la gestione dei Servizi per l'Impiego e le
Politiche Attive del Lavoro**

WIP-ACT

21 marzo 2016



CAMPUS SPAO	PROGRAMMA ACT - AZIONI DI SOSTEGNO PER L'ATTUAZIONE SUL TERRITORIO DELLE POLITICHE DEL LAVORO	
VERSIONE N° 2 21 MARZO 2016	LE CONVENZIONI MLPS- REGIONI/PA SU GESTIONE SERVIZI E POLITICHE ATTIVE	

PREMESSA	3
IL CONTESTO DEL CAMBIAMENTO DEI SERVIZI PER L'OCCUPAZIONE	4
IL QUADRO NORMATIVO	5
LA LEGGE N. 56/2014 (DELRIO): LA GESTIONE SPI NON È UN COMPITO PROVINCIALE FONDAMENTALE ...	5
L'ACCORDO TRA STATO E REGIONI DELL'11 SETTEMBRE 2014: RIORDINO DELLE FUNZIONI	5
LA LEGGE N.183/2014 (JOBS ACT): LA RIFORMA DEI SERVIZI PER L'IMPIEGO E DELLE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO	5
LA LEGGE N. 190/2015 (STABILITA' 2015): IL PERSONALE E LA NECESSITA' DI GARANTIRE LA CONTINUITA' DEL FUNZIONAMENTO DEI SERVIZI PER L'IMPIEGO	6
IL DECRET. LEGGE N. 78/2015 (LEGGE N. 125/2015): LE CONVENZIONI MLPS-REGIONI/PA SU GESTIONE SPI E PAL E IL PIANO DI RAFFORZAMENTO SPI PER L'EROGAZIONE DELLE PAL.	7
L'ACCORDO QUADRO DEL 30 LUGLIO 2015 IN MATERIA DI POLITICHE ATTIVE PER IL LAVORO	8
IL DECRETO LEGISLATIVO N.150/2015 (ATTUATIVO DEL JOBS ACT): IL RIORDINO DEGLI SPI E DELLE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO	8
LA LEGGE N. 208/2015 (STABILITA' 2016): IL COMMISSARIAMENTO DELLE REGIONI CHE NON HANNO ATTUATO L'ACCORDO DELL'11 SETTEMBRE 2014 SULLE FUNZIONI NON FONDAMENTALI DELLE PROVINCE	9
ANALISI DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE	10
LE CONVENZIONI SOTTOSCRITTE DALLE REGIONI	14
FOCUS SU ALCUNE CONVENZIONI	25
REGIONE BASILICATA	25
REGIONE LAZIO	26
REGIONE LOMBARDIA	27
ED ANCORA.... ..	28
REGIONE CALABRIA	28
REGIONE CAMPANIA	28
REGIONE LIGURIA	29
REGIONE MARCHE	29
REGIONE PIEMONTE	30
REGIONE TOSCANA	30
REGIONE UMBRIA	31
REGIONE VENETO	31

CAMPUS SPAO	PROGRAMMA ACT - AZIONI DI SOSTEGNO PER L'ATTUAZIONE SUL TERRITORIO DELLE POLITICHE DEL LAVORO	
VERSIONE N° 2 21 MARZO 2016	LE CONVENZIONI MLPS- REGIONI/PA SU GESTIONE SERVIZI E POLITICHE ATTIVE	

PREMESSA

Il presente documento intende fornire un quadro esaustivo, dal punto di vista normativo ed operativo, delle Convenzioni sottoscritte, o in via di sottoscrizione, tra il Ministero del Lavoro e le Regioni, finalizzate a regolare i rapporti e gli obblighi concernenti la gestione dei servizi per l'impiego e delle politiche attive del lavoro.

La prima parte del documento contiene una dettagliata descrizione del quadro normativo di riferimento. La seconda parte analizza e fornisce dei chiarimenti con riguardo allo schema di Convenzione, mentre la terza parte approfondisce le Convenzioni sottoscritte da alcune Regioni in quanto il loro contenuto presenta novità rispetto a quanto previsto nel format standard della Convenzione stessa, frutto delle scelte territoriali da convenire con il Ministero.

I dati contenuti fanno riferimento a documenti ufficiali rilevati dal Programma ACT, nell'ambito dell'azione di supporto ai decisori per accompagnare la Riforma Mdl (Linea 3) mentre per quanto riguarda le Regioni che non hanno ancora stipulato la Convenzione, le informazioni sono frutto delle interlocuzioni avvenute in sede di assistenza tecnica. Per quanto riguarda questo secondo blocco sono suscettibili di variazioni a seguito di ulteriori indicazioni dei decisori e dei conseguenti atti formali.

Il documento è quindi "WIP - Work in Progress" e sarà aggiornato periodicamente.

CAMPUS SPAO	PROGRAMMA ACT - AZIONI DI SOSTEGNO PER L'ATTUAZIONE SUL TERRITORIO DELLE POLITICHE DEL LAVORO	
VERSIONE N° 2 21 MARZO 2016	LE CONVENZIONI MLPS- REGIONI/PA SU GESTIONE SERVIZI E POLITICHE ATTIVE	

IL CONTESTO DEL CAMBIAMENTO DEI SERVIZI PER L'OCCUPAZIONE

Il Jobs Act (L. n. 183/2014) e il Decreto Legislativo attuativo n.150/2015 stanno cambiando profondamente il panorama dei servizi per l'occupazione.

Vengono costituiti i Centri per l'Impiego, quali uffici decentrati territoriali all'interno delle nuove "Strutture regionali per le politiche attive del lavoro", composte oltre dai CPI anche dai soggetti accreditati ai servizi per il lavoro.

Le "Strutture regionali" fanno parte della più generale "Rete dei servizi per le politiche del lavoro", di respiro nazionale, con l'Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro (Anpal) quale soggetto deputato al coordinamento.

Nello stesso tempo il mutamento delle funzioni delle Province (L. n. 56/2014 c.d. Legge Delrio), svuotate di quelle non fondamentali (tra cui la gestione dei servizi per l'impiego) ha comportato un processo di ri-attribuzione dei compiti in materia di servizi per l'impiego, con particolare riguardo al destino degli operatori del servizio pubblico.

Le riforme in atto passano attraverso un rafforzato sistema di collaborazione interistituzionale tra Stato e Regioni/Province Autonome: l'obiettivo strategico è garantire i livelli essenziali su tutto il territorio nazionale, attraverso meccanismi coordinati di gestione amministrativa; per arrivare a questo, il Ministero del Lavoro stipula con le Regioni una convenzione finalizzata a regolare i rapporti e gli obblighi in tema di gestione dei servizi per l'impiego e delle politiche attive del lavoro.

CAMPUS SPAO	PROGRAMMA ACT - AZIONI DI SOSTEGNO PER L'ATTUAZIONE SUL TERRITORIO DELLE POLITICHE DEL LAVORO	
VERSIONE N° 2 21 MARZO 2016	LE CONVENZIONI MLPS- REGIONI/PA SU GESTIONE SERVIZI E POLITICHE ATTIVE	

IL QUADRO NORMATIVO

LA LEGGE N. 56/2014 (DELRIO): LA GESTIONE SPI NON È UN COMPITO PROVINCIALE FONDAMENTALE

La **L. n. 56/2014**¹ c.d. Legge Delrio prevede, nelle more dell'approvazione della riforma costituzionale del Titolo V, l'istituzione e la disciplina delle Città metropolitane e la ridefinizione del sistema delle Province, nonché una nuova disciplina in materia di unioni e fusioni di Comuni.

La L. n. 56/2014, all'art. 1, c. 89, stabilisce che lo Stato e le Regioni, secondo le rispettive competenze, attribuiscono le funzioni provinciali diverse da quelle fondamentali (tra cui rientrano le funzioni e compiti in materia di servizi per l'impiego), di cui al c. 85.

L'ACCORDO TRA STATO E REGIONI DELL'11 SETTEMBRE 2014: RIORDINO DELLE FUNZIONI

L'Accordo tra il Governo e le Regioni dell'11 settembre 2014², prevede che, al fine di procedere al riordino delle funzioni non fondamentali delle Province, Stato e Regioni si impegnano, ciascuno per le materie di rispettiva competenza, a garantire la piena applicazione di principi di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione, assicurando la continuità amministrativa, la semplificazione e razionalizzazione delle procedure e la riduzione dei costi dell'amministrazione.

L'Accordo, inoltre, in attuazione dell'art. 1, c. 91, della L. n. 56/2014, sospende l'adozione di provvedimenti di riordino fino al momento dell'entrata in vigore della L. n. 183/2014³ e dei relativi decreti legislativi attuativi.

LA LEGGE N.183/2014 (JOBS ACT): LA RIFORMA DEI SERVIZI PER L'IMPIEGO E DELLE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO

La **L. n. 183/2014** prevede, all'art. 1, c. 3, il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive, al c. 4, l'istituzione di un'Agenzia nazionale per l'occupazione (ANPAL) alla quale sono attribuite competenze gestionali in materia di

¹ Legge 7 aprile 2014, n. 561 "Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni" c.d. Legge Delrio.

² Accordo sancito in sede di Conferenza Unificata, sentite le organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative.

³ Legge 10 dicembre 2014, n. 183, recante "Deleghe al Governo in materia di riforma degli ammortizzatori sociali, dei servizi per il lavoro e delle politiche attive, nonché in materia di riordino della disciplina dei rapporti di lavoro e dell'attività ispettiva e di tutela e conciliazione delle esigenze di cura, vita e di lavoro".

CAMPUS SPAO	PROGRAMMA ACT - AZIONI DI SOSTEGNO PER L'ATTUAZIONE SUL TERRITORIO DELLE POLITICHE DEL LAVORO	
VERSIONE N° 2 21 MARZO 2016	LE CONVENZIONI MLPS- REGIONI/PA SU GESTIONE SERVIZI E POLITICHE ATTIVE	

Rispetto alle scelte operate dalle Regioni, occorre precisare che:

* Nel caso della **Toscana**, la Convenzione prevede il ricorso a 3 differenti modalità di impiego del personale: l'assegnazione temporanea ai CPI della Regione, l'assegnazione temporanea alla Regione/Agenzia regionale e l'avvalimento.

** In **Umbria** si è optato per la doppia scelta del ricorso all'assegnazione temporanea alla Regione e all'avvalimento.

*** In **Basilicata** l'attribuzione temporanea agli enti di area vasta viene prevista nelle more della istituzione dell'Agenzia LAB. Successivamente all'operatività effettiva di tale Agenzia la Regione prevede che il personale sia assegnato nel modo seguente:

- a) personale provinciale, compreso quello impegnato nel collocamento mirato, assegnato alla Regione;
- b) personale CPI assegnato all'Agenzia regionale LAB.

